

وزارة الداخلية والجماعات المحلية

تنظم الندوة العلمية الدولية حول :

ترقية المشاركة السياسية للمرأة كدعامة اساسية

لمسارات الاصلاح السياسي والتنمية المستدامة

يومي 17 و 18 مارس 2018 بقصر الامم نادي الصنوبر.

دور الأحزاب السياسية في تفعيل المشاركة السياسية للمرأة : الأطر وإستراتيجيات التمكين السياسي

د. مسراتي سليمة

نائب مدير الجامعة للتنشيط و الاتصال

و العلاقات الخارجية والتظاهرات العلمية

جامعة البليدة 2 - الجزائر

مقدمة

إشكالية الورقة تتمحور حول :

البحث وتحليل المقتضيات القانونية الداعمة للمشاركة السياسية للمرأة الجزائرية من خلال قانون الأحزاب السياسية 04-12؟ وأهم المعوقات التي تعوق هذه المشاركة السياسية النسوية ؟
و ما هي الاستراتيجيات التي يمكن تصورها لتذليل الصعاب و تفعيل هذه المشاركة عبر الأحزاب السياسية ؟

د. مسراتي سليمة

نائب مدير الجامعة

للتنشيط و الاتصال

و العلاقات الخارجية

والتظاهرات العلمية

جامعة البليدة 2

الجزائر

المبحث الأول :

حق المشاركة
السياسية للمرأة في
الأحزاب السياسية
الأطر الدولية
و القانونية

المبحث الثاني :

تعزيز المشاركة
السياسية للمرأة من
خلال القانون
العضوي (12- 04)
المتعلق بالأحزاب
السياسية

المبحث الثالث :

إستراتيجيات التمكين
السياسي لتفعيل
مشاركة المرأة
في الاحزاب
السياسية

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

د. مسراتي سليمة

نائب مدير الجامعة

للتنشيط و الاتصال

و العلاقات الخارجية

والتظاهرات العلمية

جامعة البليدة 2

الجزائر

المبحث الأول :

حق المشاركة
السياسية للمرأة في
الأحزاب السياسية
الأطر الدولية
و القانونية

المطلب الثاني :

تضمين المواثيق
الدولية حق
المشاركة السياسية
للمرأة في الأحزاب
السياسية

المطلب الأول :

مفاهيم أساسية :
المشاركة السياسية،
الأحزاب السياسية

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر واستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الأول : حق المشاركة السياسية للمرأة في الأحزاب السياسية الأطر الدولية و القانونية :

د. مسراتي سليمة
نائب مدير الجامعة
للتشيط و الاتصال
و العلاقات الخارجية
والتظاهرات العلمية
جامعة البليدة 2
الجزائر

المطلب الأول : مفاهيم أساسية : المشاركة السياسية ، الأحزاب السياسية :

أولا : مفهوم المشاركة السياسية.

ثانيا : الأحزاب السياسية.

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر واستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الأول : حق المشاركة السياسية للمرأة في الأحزاب السياسية الأطر الدولية و القانونية :

المطلب الثاني : تضمين المواثيق الدولية حق المشاركة السياسية للمرأة في الأحزاب السياسية :

أولا : في ميثاق الأمم المتحدة 1945،
المادة 2 " تحقيق التعاون الدولي على حل المسائل الدولية ذات الصبغة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والإنسانية وعلى تعزيز احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية للناس جميعا و التشجيع على ذلك إطلاقا بلا تمييز بسبب الجنس أو الدين ولا تفريق بين الرجال والنساء » .

ثانيا : في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان 1948
المادة 20 منه " لكل شخص الحق في حرية الاشتراك في الجمعيات والجماعات السلمية ، لا يجوز إرغام أي احد الانضمام إلى جمعية ما " .

ثالثا : في العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية
المادة 22 الفقرة الاولى " لكل فرد حق في حرية تكوين الجمعيات مع اخرين ، بما في ذلك حق إنشاء
ء النقابات و الانضمام إليها من اجل مصالحه " .

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر واستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الأول : حق المشاركة السياسية للمرأة في الأحزاب السياسية الأطر الدولية و القانونية :

رابعاً : في الاتفاقية الدولية بشأن الحقوق السياسية للمرأة لعام 1952

المادة 2 " للنساء الأهلية للترشح لجميع الهيئات التي ينتخب أعضاؤها بالاقتراع العام ، والمنشأة بمقتضى التشريع الوطني على قدم المساواة مع الرجال ، من دون أي تمييز"
أما المادة 3: للنساء أهلية تقلد المناصب العامة وممارسة الوظائف العامة كافة التي نشأت بمقتضى التشريع الوطني ، على قدم المساواة مع الرجال وبدون أي تمييز »

خامساً: الاتفاقية الدولية للقضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة (السيداو) 1979

المادة 08 " ضرورة أن تتخذ الدول الأطراف كافة التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في حياة الدولة السياسية والعامة ، وبوجه خاص تكفل للمرأة على قدم المساواة مع الرجل ، الحق في التصويت في جميع الانتخابات والإستفتاءات العامة ، و الأهلية للترشيح لجميع الهيئات التي ينتخب أعضاؤها بالاقتراع العام ...

الاتفاقيات الإقليمية

الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب (المادة 10 و 13 منه)

الميثاق العربي لحقوق الإنسان (المادة 24 منه)

الإعلانات والمؤتمرات والبرامج الدولية التي طالبت بالمساواة بين الرجل والمرأة و تعزيز المشاركة السياسية النسائية .

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

د. مسراتي سليمة

نائب مدير الجامعة

للتنشيط و الاتصال

و العلاقات الخارجية

والتظاهرات العلمية

جامعة البليدة 2

الجزائر

المبحث الثاني :

تعزيز المشاركة
السياسية للمرأة من
خلال القانون
العضوي (12-04)
المتعلق بالأحزاب
السياسية

المطلب الثاني :

الضمانات القانونية
لتدعيم المشاركة
السياسية للمرأة من
خلال قانون العضوي
(12-04)

المطلب الأول :

مبادئ دستورية
و نصوص قانونية
داعمة لقانون
الأحزاب السياسية

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر و استراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثاني : تعزيز المشاركة السياسية للمرأة من خلال القانون العضوي (12-04) المتعلق بالأحزاب السياسية :

د. مسراتي سليمة
نائب مدير الجامعة
للتشيط و الاتصال
و العلاقات الخارجية
والتظاهرات العلمية
جامعة البليدة 2
الجزائر

المطلب الأول : مبادئ دستورية و نصوص قانونية داعمة لقانون الأحزاب السياسية :

أولا : مبادئ دستورية

المادة 32 مبدأ المساواة كمبدأ أساسي للتمتع و ممارسة كل الحقوق والحريات دون تمييز
المادة 52 من الدستور حق إنشاء الأحزاب السياسية معترف به و مضمون

ثانيا : نصوص قانونية

القانون العضوي رقم 12-03 المتعلق بتوسيع حظوظ المرأة في المجالس المنتخبة المادة 02 منه
على وجوب تقديم القوائم المترشحة (الأحزاب السياسية أو القوائم الحرة) نسبة من النساء
المترشحات.

المادة 05 : كل قائمة ترشيحات مخالفة لأحكام المادة 02 ترفض بقوة القانون.

المادة 06 : شرط إستخلاف المترشح المنتخب بمترشح أو منتخب من نفس الجنس في جميع
حالات الإستخلاف المنصوص عليها قانونا.

إمكانية تقديم الدولة مساعدة مالية خاصة للأحزاب السياسية بحسب عدد مرشحاته المنتخبات
في المجالس الشعبية البلدية والولائية

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثاني : تعزيز المشاركة السياسية للمرأة من خلال القانون العضوي (12-04) المتعلق بالأحزاب السياسية :

المطلب الثاني : الضمانات القانونية لتدعيم المشاركة السياسية للمرأة من خلال قانون العضوي (12-04)

أولاً: تعريف الحزب السياسي غير مؤسس على تمييز بين الرجل والمرأة
المادة 03 منه " الحزب السياسي هو تجمع مواطنين يتقاسمون نفس الأفكار ويجتمعون لغرض و
ضع مشروع سياسي مشترك حيز التنفيذ للوصول بوسائل ديمقراطية وسلمية الى ممارسة السلطات
والمسؤوليات في قيادة الشؤون العامة " .

ثانيا : ترقية الحقوق السياسية للمرأة من مهام الحزب السياسي
الفقرة الثامنة من المادة 11 من القانون " العمل على تكريس الفعل الديمقراطي والتداول على
السلطة وترقية الحقوق السياسية للمرأة " .

ثالثا : وجوبية تمثيل النساء في كل مراحل تأسيس الحزب السياسي
بالنسبة لمرحلة التصريح بتأسيس الحزب السياسي
المادة 17 :توجب الفقرة الأخيرة من المادة وجود نسبة ممثلة من النساء ضمن الأعضاء المؤسسين
2 – بالنسبة للمؤتمر التأسيسي للحزب
المادة 24 الفقرة الثالثة تنص على وجوب تمثيل نسبة من النساء تكون من المؤتمرين.

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر واستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثاني : تعزيز المشاركة السياسية للمرأة من خلال القانون العضوي (12-04) المتعلق بالأحزاب السياسية :

د. مسراتي سليمة
نائب مدير الجامعة
للتشيط و الاتصال
و العلاقات الخارجية
والتظاهرات العلمية
جامعة البليدة 2
الجزائر

المطلب الثاني : الضمانات القانونية لتدعيم المشاركة السياسية للمرأة من خلال قانون العضوي (12-04)

رابعاً : تدعيم تواجد النساء في البنية الحزبية

1 - على مستوى هيئة المداولة والهيئة التنفيذية

المادة 35 في فقرتها السابعة : وجوبية نص القانون الاساسي للحزب على تمثيل نسبة من النساء ضمن هيئة المداولة والهيئة التنفيذية

2 - على مستور الهيئة القيادية

المادة 41: " يجب أن يضم كل حزب سياسي نسبة من النساء ضمن هيئاته القيادية " .

خامساً : الدعم المالي للأحزاب السياسية حسب عدد المنتخبات في المجالس

المادة 58 : " يمكن الحزب السياسي المعتمد أن يستفيد من إعانة مالية من الدولة حسب عدد المقاعد ا
لمحصل عليها في البرلمان وعدد منتخباته في المجالس .

يقيد مبلغ الإعانات المحتملة التي تمنحها الدولة للأحزاب السياسية في ميزانية الدولة "

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث :

إستراتيجيات التمكين
السياسي لتفعيل
مشاركة المرأة
في الاحزاب
السياسية



أولاً: أسباب
ضعف المشاركة
السياسية للمرأة
في الأحزاب
السياسية

أولاً: أسباب
ضعف المشاركة
السياسية للمرأة
في الأحزاب
السياسية

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

أولا : أسباب ضعف المشاركة السياسية للمرأة في الأحزاب السياسية :

1. الأسباب العامة لضعف المشاركة السياسية للمرأة :

أ – البنية الأبوية للأسرة الجزائرية

ب – التنشئة الإجتماعية التقليدية.

ج – الموروث الثقافي.

د – صعوبات تتعلق بالمرأة ذاتها.

هـ – عوامل اقتصادية.

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

أولا : أسباب ضعف المشاركة السياسية للمرأة في الأحزاب السياسية :

2. الأسباب المتعلقة بالأحزاب السياسية :

■ طبيعة العمل الحزبي

■ عدم وجود رغبة حقيقية لدى الكثير من أعضاء الأحزاب والقيادات الحزبية في ترشيح المرأة

■ مشاركة المرأة في نشاط الأحزاب السياسية غالبا لا تكون بمبادرة شخصية وإرادة حقيقية قوية

■ لاتحظى بمناصب في الهياكل الحزبية و المناصب القيادية له

■ عدم قيام الأحزاب السياسية بدورها في عملية الدعاية الانتخابية لصالح المترشحات

■ عدم وجود استراتيجية رفع القدرات للنساء الناشطات في الحزب والعضوات في هياكله التنفيذية

والقيادية

■ اختار النساء من خارج المناضلات او اختيار عشوائي غير قائم على الشفافية و مبادئ

الديمقراطية

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

ثانيا : تصورات استراتيجيات التمكين السياسي من أجل تفعيل دور المرأة في الاحزاب السياسية :

التمكين السياسي للمرأة : فيقصد به جعل المرأة ممتلكة للقوة والإمكانات والقدرة لتكون عنصر فاعلا في التغيير، اي ان مفهوم التمكين السياسي يرتبط ارتباطا وثيقا بتحقيق ذات المرأة وحضورها على أرض الواقع، بتعزيز قدراتها في المشاركة السياسية من خلال مشاركتها بصورة جدية وفعالة في كافة نشاطات المنظمات السياسية.

1- على المستوى السياسي :

- تبني سياسات حكومية ومؤسسية وحزبية متكاملة ، متوافقة مع روح الاتفاقيات والممارسات الدولية ، ومدعمة بالبرامج التشجيعية والإجراءات القانونية التي توفر الفرص للنساء في المشاريع والمؤسسات الكبرى في صنع وإتخاذ القرار السياسي و الاقتصادي
 - تعديل وتحديث التشريعات والقوانين الوطنية وخصوصا قانون الأحوال الشخصية ، قانون العمل
- وكل المقتضيات القانونية التي تحد من ممارسة المرأة لحريتها وتمتعها بحقوقها .

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

- إدراج مقارنة النوع الإجتماعي في كل السياسيات والبرامج الوطنية من أجل التمكين الاقتصادي والسياسي
- ضرورة تكريس مفهوم التمييز الإيجابي لصالح المرأة (كمرحلة إنتقالية) في جميع مناصب التعيين ومراكز صنع القرار والهيئات السياسية و الإدارية المعينة أو المنتخبة
- توسيع إستخدام رئيس الجمهورية لحقه في التعيين في المناصب الحكومية بما يكفله له الدستور من صلاحيات في حدود نسبة الكوتا على الأقل.
- إيلاء أهمية قصوى لدفع العملية التعليمية والتربوية للمرأة حيث بمحو أمية المرأة الأبجدية والثقافية والسياسية.
- إعتداد سياسة توعوية تحسيسية لبناء الوعي الذاتي عند المرأة وتشجيعها على المشاركة السياسية بكل قنواتها ، التصويت ، الترشيح ، الإنخراط في الأحزاب السياسية ، وتقلد مناصب.

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

د. مسراتي سليمة
نائب مدير الجامعة
للتنشيط و الاتصال
و العلاقات الخارجية
والتظاهرات العلمية
جامعة البليدة 2
الجزائر

- تبني سياسة إعلامية متكاملة لتغيير الصور النمطية السائدة عن المرأة
- تفعيل دور مؤسسات المجتمع المدني في مجال دعم وتأهيل النساء لممارسة دورهن السياسي .
- فتح مراكز التدريب و التأهيل السياسي للنساء الراغبات في المشاركة في الأحزاب السياسية و الإنتخابات ، مع إنشاء صناديق خاصة لتمويل الحملات الإنتخابية للنساء المرشحات

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر و إستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

2- على المستوى الحزبي :

أ. استراتيجية على المستوى التنظيم الداخلي للأحزاب السياسية :

- مارسة الديمقراطية والتداول السلمي على الهياكل الحزبية بصورة دورية ، وفتح فرص الترشح للنساء .
- إعتاد الحزب مقاربة المساواة بين الجنسين في القوانين الأساسية للحزب والوثائق المتعلقة بتأسيسه
- تحفيز النساء للانخراط في العمل الحزبي وتبني الخطابات السياسية التي تشجع ولوجها النشاط السياسي بقناعة ودافعية ذاتية .
- تكوين المناضلات وتدريبهم على القيادة والإدارة والاتصال الجماهيري ، وتحضيرهن لتقلد مناصب قيادية للحزب وهياكله ، وكذلك للمواعيد الإنتخابية.
- إنشاء أجنحة و أقسام نسائية رسمية داخل الحزب ترأسها عضوات لهن حق التصويت في المجلس الإداري للحزب، تكلف بمهام فعلية وقضايا هامة لا تقتصر على قضايا المرأة والمجتمع ، تدعم بتمويل مالي خاص بها .

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

ب- استراتيجيات في مرحلة الانتخابات :

- استعمال مبدأ الديمقراطية او الشفافية في إختيار المرشحين للانتخابات وفي الإتصال مع القيادات الحزبية والهيكل القاعدية .
- تحفيز النساء وإستقطابهن للإنخراط في الحزب مع التكفل بتدريب ورفع قدرات المناضلات خصوصا تلك المترشحات منهن للانتخابات.
- ترشيح نساء على رأس القوائم الحزبية تدعيما لمشاركتها السياسية .
- التنسيق مع منظمات المجتمع المدني للتكفل بدعم النساء المرشحات نظرا لطبيعة نشاطهم واتصالاتهم .
- تدريب المرشحات وتزويدهن بمهارات في إدارة الحملات الانتخابية والإتصال الجماهيري ..
- إعتداد صندوق داخل الحزب خاص بتمويل الحملات الانتخابية للنساء المترشحات .
- إنشاء خلية إتصال و إعلام خاصة جوارية مرتبطة بالوسائل الإعلامية والشبكة العنكبوتية للتعريف بالمترشحات وتغطية نشاطهن وبرامج حملاتهن الانتخابية.

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

- تخصيص جزء من الدعم المالي الذي تمنحه الدولة على النساء المنتخبات والدعم الآخر لتمويل الحملات الانتخابية لمرشحات لانتخابات جديدة .
- مرافقة النساء المترشحات يوم الانتخابات لممارسة آليات الرقابة في مكاتب التصويت و حماية الأصوات التي تمنح لهن عن طرق إجراءات الطعن و الإبلاغ للهيئات الرقابية المختصة.
- مرافقة النساء المنتخبات ومواصلة تدعيمهن بالتدريب ورفع قدراتهن في النقاش والحوار والإقناع والقيادة والمفاوضات
- خلق جسور تعاون ودعم بين رجال ونساء الحزب المنتخبات في المجالس .
- مواصلة التنسيق مع منظمات المجتمع المدني لطلب التأييد في المسائل التي يخوضها الحزب بصورة عامة وتلك التي تخوضها المنتخبات في المجالس بصورة خاصة .
- دعم منتخبي الحزب وقيادته لترشيح منتخبات لتولي مهام ولجان داخل المجالس المنتخبة ، ونواب رؤساء المجالس ومسؤوليات أخرى في هياكل هذه المجالس.

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

د. مسراتي سليمة

نائب مدير الجامعة

للتنشيط و الاتصال

و العلاقات الخارجية

والتظاهرات العلمية

جامعة البليدة 2

الجزائر

المبحث الثالث : إستراتيجيات التمكين السياسي لتفعيل مشاركة المرأة في الأحزاب السياسية :

- خلق بنك معلومات على مستوى الحزب تستفيد منه المنتخبات والمنتخبين ، عند مناقشة مشاريع القوانين والسياسيات العامة على مستوى هذه المجالس
- إنشاء شبكة للعضوات المنتخبات السابقات في مجالس منتخبة أو مناصب صنع القرار للإستفادة من خبراتهن والتسويق لمساراتهن السياسية الناجحة

دور الأحزاب السياسية
في تفعيل المشاركة السياسية
للمرأة : الأطر وإستراتيجيات
التمكين السياسي

شكرا على كرم الإصغاء



د. مسراتي سليمة

نائب مدير الجامعة للتنشيط و الاتصال
و العلاقات الخارجية والتظاهرات العلمية
جامعة البليدة 2 - الجزائر