

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

تحت الرعاية السامية لرئيس الجمهورية، السيد عبد المجيد تبون

وزارة الداخلية و الجماعات المحلية و التهيئة العمرانية تنظم

لقاء الحكومة مع الولاة



بطاقة تأطيرية للورشة رقم 3

اصلاح المالية والجباية المحلية من أجل تنمية محلية مدعمة



الاشكالية :

التنمية المحلية قائمة لحد الآن على التدخل شبه الحصري لميزانية التجهيز للدولة، عن طريق المخصصات الممنوحة سنويا ضمن البرامج القطاعية للتنمية و المخططات البلدية للتنمية، بالإضافة الى اعانات التجهيز والاستثمار الممنوحة من خلال صندوق التضامن والضمان للجماعات المحلية.

مبالغ ضخمة منحت للولايات و البلديات من أجل انجاز العديد من المنشآت، غالبا ما كانت ذات طابع اجتماعي .

البنى التحتية الاساسية التي تم انشاؤها ، (الطرق،شبكات الصرف الصحي، الغاز، الكهرباء، المناطق الصناعية و مناطق النشاط، المدارس ، مراكز التكوين، برامج الاسكان....) و التي مكنت من تحسين الظروف المعيشية للمواطن بشكل محسوس، تشكل اليوم قاعدة تسمح بخلق اقتصاد محلي حقيقي .

من جهة أخرى، عرف حجم أعباء ونفقات الجماعات المحلية، خصوصا البلديات، ارتفاع كبير، تزداد كلما ازداد إنجاز تلك الهياكل القاعدية، الى حد توجيه، خلال السنوات العشر (10) الأخيرة، معظم إعانات صندوق التضامن و الضمان للجماعات المحلية للتكفل بقسم التسيير .

إن هذه السياسة الارادية للدولة حصرت الجماعات المحلية (الولايات و البلديات) في دور بسيط موجه للتكفل ببعض الخدمات العمومية القاعدية بالاعتماد بشكل أساسي على دعم ميزانية الدولة.

ان نقص الموارد المالية للتكفل الامثل بالخدمات العمومية الأساسية من طرف الجماعات المحلية ناتج أساسا عن ضعف الإيرادات الجبائية للبلديات، لاسيما الفلاحية منها، ويرجع ذلك من جهة الى غياب أطر التشاور و التنسيق، و كذا تبادل المعلومات بين مختلف الهيئات المعنية بالوعاء الجبائي و كذا بتحصيل الإيرادات الجبائية للجماعات المحلية، هذا من جهة، ومن جهة أخرى الى غياب احصاء شامل للممتلكات والنشاطات، إلى جانب تفشي ظاهرة التجارة الموازية، مما أدى الى نقص كبير في إيرادات الجماعات المحلية.

RÉPUBLIQUE ALGÉRIENNE DÉMOCRATIQUE ET POPULAIRE

Sous le Haut Patronage du Président de la République,

Monsieur Abdelmadjid TEBBOUNE

Ministère de l'Intérieur, des Collectivités locales et de l'Aménagement du Territoire



RENCONTRE GOUVERNEMENT - WALIS

Fiche de cadrage de l'atelier n° 3

Réforme des finances et de la fiscalité locale pour un développement local soutenu



Problématique

Le développement local s'est basé jusque-là sur l'intervention quasi-exclusive du budget d'équipement de l'Etat à travers les dotations allouées annuellement sur les programmes PSD et PCD, ainsi que sur le Caisse de solidarité et de Garantie des Collectivités Locales(CSGCL).

Des sommes colossales ont été allouées aux Wilayas et Communes, pour la réalisation de nombreuses infrastructures, dans la plupart ont privilégié, la fonction sociale.

Les infrastructures de base réalisées (routes, réseaux d'AEP, de gaz, de l'électricité, zones industrielles et d'activité, les établissements scolaires, les centres de formations, les programmes de logements...), qui ont permis d'améliorer sensiblement les conditions de vie du citoyen, constituent, aujourd'hui, un socle pour l'émergence d'une économie locale.

D'un autre côté, les Collectivités Locales, et plus particulièrement les Communes, ont vu leurs charges et leurs dépenses s'accroître démesurément, au fur et à mesure des nouvelles réalisations infrastructurelles, à telle enseigne qu'au cours des 10 dernières années, l'intervention de la caisse de solidarité et de garantie des collectivités locales a été orientée essentiellement vers la section de fonctionnement.

Cette politique volontariste de l'Etat a réduit les collectivités locales (Wilayas et Communes) à un simple rôle de gestionnaire de certains services publics de base, financés essentiellement sur le budget de l'Etat.

Le manque de moyens financiers pour la prise en charge efficace des services publics de base par la collectivité est essentiellement dû aux recettes fiscales insuffisantes des communes, surtout celles à vocation agricole, et cela du fait d'une part, de l'absence de coordination et d'échange et harmonisation des données entre les différents acteurs concernés par l'assiette et le recouvrement des taxes locales, et d'autre part à l'absence d'un recensement exhaustif du patrimoine local et la propagation des activités informelles, qui induisent un manque à gagner considérable, en matière de recettes, pour les communes.

Le dossier relatif à la fiscalité locale, a fait l'objet de plusieurs tentatives de reformes qui ont souvent abouti à de simples réajustements (suppression, réduction de certains impôts et taxes) qui ont, au demeurant, impacté négativement les revenus fiscaux des collectivités locales en l'absence d'une compensation de cette moins value fiscale (A titre d'exemple la taxe sur l'activité professionnelle (TAP) instituée en vertu des dispositions de la loi de finances pour 1996, a subis plusieurs modifications, alors qu'elle la principale source de financement des budgets locaux/ 72% des ressources fiscales des communes et plus de 98% de celles des wilayas).

De manière générale, les finances locales se caractérisent par une inadéquation entre les ressources globales limitées et le volume des charges de fonctionnement qui ne cessent d'augmenter.

Objectifs :

- Diversifier les sources de financement des collectivités locales pour leur permettre d'assurer leur développement et de répondre efficacement aux attentes des citoyens;
- Réviser le mode de partage de la fiscalité entre l'Etat et les Collectivités Locales ;
- Engager une réflexion approfondie sur la réforme de la taxe sur l'activité professionnelle et les mécanismes de sa compensation dans la perspective de sa suppression conformément aux engagements de Monsieur le Président de la République;
- Opter pour un mode de gestion rénové du patrimoine foncier et immobilier des collectivités, qui rationalise les dépenses et optimise les revenus;
- Une exploitation économiquement avantageuse de l'espace public ;
- Moderniser la gestion des services publics locaux pour plus d'efficacité voire un objectifs de rentabilité financière ;
- Approfondir la réflexion sur la réforme de l'impôt foncier notamment la taxe foncière et la taxe d'enlèvement des ordures ménagères ;
- Un appui et accompagnement soutenus et de qualité de l'Etat aux collectivités locales, sur les plans méthodologique, technique et financier ;
- Une coopération riche et une solidarité soutenue entre les collectivités locales ;
- Un partenariat entre les collectivités locales et les organisations de la société civile au service du développement local.

Les axes à débattre :

- Un nouveau modèle en matière de développement local, pour s'éloigner graduellement de la prédominance de la dépense publique et renforcer le rôle de l'ensemble des acteurs du territoire ;
- Rôle des établissements publics locaux dans le financement du développement local ;
- Stratégie et approches pour la valorisation et la fructification du patrimoine foncier et immobilier des collectivités et de l'exploitation économique de l'espace public ;
- Comment améliorer le recouvrement des taxes et redevances qui reviennent aux collectivités locales ;
- Exploitation, au niveau de la wilaya, des moyens financiers relevant des différents dispositifs sectoriels existants (pour lesquels le Wali pourrait avoir la fonction d'ordonnateur secondaire/déconcentré) ;
- Accès aux crédits, notamment pour le financement des projets catalyseurs du développement économique local ;
- La concession ou l'externalisation de certains services publics (marchés de proximité, la voirie, l'entretien des immeubles, ...) à travers un partenariat avec le secteur privé et avec les organisations de la société civile ;
- Impulsion et soutien de la solidarité inter-collectivités, notamment à travers l'enrichissement des dispositions du décret exécutif n° 14-116 du 24 mars 2014 portant création, missions, organisation et fonctionnement de la caisse de solidarité et de garantie des collectivités locales.

ملف الجباية المحلية كان موضوع عدة محاولات اصلاحات كان نتيجتها بعض التعديلات البسيطة (الغاء، تخفيض بعض الضرائب والرسوم) ، هذه التعديلات أثرت بشكل سلبي على المداخيل الجبائية للجماعات المحلية في غياب مقابل مالي عن هذه التخفيضات الجبائية (على سبيل المثال : الضريبة على النشاط المهني TAP والتي تم فرضها بموجب أحكام قانون المالية لسنة 1996 ، حيث خضعت لعدة تعديلات في حين أنها هي المصدر الرئيسي لتمويل الميزانيات المحلية بحيث تمثل نسبة 72 % من الإيرادات الجبائية للبلديات وأكثر من 98 % بالنسبة لميزانيات الولايات).

بشكل عام، تتميز المالية المحلية بعدم التوافق بين الموارد العامة المحدودة وحجم أعباء التسيير التي هي في تزايد مستمر.

الأهداف :

- تنويع الموارد المالية للجماعات المحلية لتمكينها من أجل ضمان التنمية ، والاستجابة بفعالية لمتطلبات المواطنين .
- مراجعة طريقة توزيع الجباية بين الدولة والجماعات المحلية .
- بحث دراسة معمقة حول اصلاح الرسم على النشاط المهني وآليات تعويضه تحسبا لإلغائه التدريجي، وهذا تنفيذًا للالتزامات السيد رئيس الجمهورية .
- اختيار طريقة تسيير متجددة للأموال العقارية التابعة للجماعات المحلية يتميز بنرشيد النفقات والرفع من مستوى المداخيل .
- الاستغلال الاقتصادي للفضاء العام .
- عصرنه تسيير المرفق العام من أجل فعالية أكثر لتحقيق أهداف المردودية المالية.
- تعميق الدراسة حول اصلاح الضريبة العقارية، لاسيما الرسم العقاري والرسم على رفع القمامات المنزلية .
- دعم مستمرة ومرافقة جيدة للجماعات المحلية من طرف الدولة من الجوانب المنهجية، التقنية والمالية .
- تعاون ثري وتضامن متين بين الجماعات المحلية .
- شراكة بين الجماعات المحلية وتنظيمات المجتمع المدني لخدمة التنمية المحلية .

محاوِر النقاش :

- نموذج جديد للتنمية المحلية ، للإبتعاد تدريجيا عن هيمنة الانفاق العام، وتعزيز دور جميع الفاعلين على المستوى المحلي .
- دور المؤسسات العمومية المحلية في تمويل التنمية على المستوى المحلي .
- استراتيجيات ومقاربات لتنمين الممتلكات العقارية للجماعات المحلية والاستغلال الاقتصادي للفضاءات العامة .
- كيفية تحسين تحصيل الضرائب والرسوم العائدة للجماعات المحلية .
- إنشاء آلية على المستوى الولائي لتعاوض الوسائل المالية لمختلف الأجهزة القطاعية الموجودة (بحيث يمكن للوالي أن يتولى وظيفة أمر بالصرف ثانوي غير ممرکز) .
- الولوج إلى القروض لا سيما تمويل المشاريع المنتجة للمداخيل والمحفزة للتنمية الاقتصادية المحلية .
- منح حق الامتياز لبعض المرافق العمومية (أسواق جوارية، الطرق، صيانة المباني...) من خلال الشراكة مع القطاع الخاص أو تنظيمات المجتمع المدني .
- تعزيز ودعم التضامن بين الجماعات المحلية، سيما بمراجعة أحكام المرسوم التنفيذي رقم 116-14 المؤرخ في 24 مارس 2014 المتضمن إنشاء صندوق التضامن والضمان للجماعات المحلية، ويحدد مهامه وتنظيمه وسيره.